

ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

В этом году отмечается 95-летие контрольно-ревизионных органов министерства финансов Российской Федерации

За этот период изменилось все: бюджет, экономика, страна, обстановка в мире. Значительные перемены коснулись и системы государственного финансового контроля.

Этапы развития и становления

Создание 23 октября 1923 года в составе Народного комиссариата финансов СССР Финансово-контрольного управления послужило началом современной истории системы государственного финансового контроля. Немного позднее были образованы и местные органы и подразделения финансового контроля.

В 1927 году Совнаркомом СССР утверждено Положение о государственном финансовом контроле, которым предписано вместо Финансово-контрольного управления образовать Главное управление государственного финансового контроля при НКФ СССР, подчиненное наркому финансов СССР. Через 10 лет на его базе было создано Контрольно-ревизионное управление (КРУ) Наркомфина СССР, положившее начало новой централизованной системе государственного финансового контроля.

История финансового контроля на территории Калужской губернии относится к началу 1924 года, когда в составе Губернского финансового отдела было образовано Контрольно-бухгалтерское управление с контрольным подотделом, штат которого состоял из 20 человек, включая контролеров контрольных ячеек при Козельском и Калужском Уездных финансовых отделах. Начиная с 1925/26 бюджетного года в уездах Калужской губернии создавались контрольные ячейки, контролеры которых входили в штат контрольного подотдела, и его численность увеличилась до 35 человек.

С 1924 года и до упразднения Калужской губернии в 1929 году, а также впоследствии, с образования Калужской области в 1944 году, система контрольно-ревизионных органов с незначительными организационными изменениями успешно функционировала и обеспечивала контроль за использованием бюджетных средств и государственного имущества на территории области.

Однако изменение основ государственного управления и экономической среды требовало новых подходов в вопросе развития контрольно-ревизионной службы. И в этой связи в 1998 году произошла реорганизация контрольно-ревизионных органов новой России: в структуре министерства финансов Российской Федерации на базе КРУ был создан департамент государственного финансового контроля и аудита, а вслед за ним и контрольно-ревизионные управления минфина России в субъектах Российской Федерации. Таким образом, контрольно-ревизионные подразделения были выведены из состава финансового органа субъекта Российской Федерации и подчинены непосредственно вновь образованному департаменту.



В 2004 году в рамках административной реформы часть существовавших департаментов минфина России были выделены в самостоятельные федеральные службы, одной из которых стала Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, которая также имела на местах свои территориальные управления.

Под крыло казначейства

2 февраля 2016 года Президент Российской Федерации подписал Указ «О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере», в соответствии с которым функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере переданы в Федеральное казначейство.

На сегодняшний день Федеральное казначейство использует современные информационные системы, благодаря чему имеет возможность отследить всю цепочку операций с бюджетными средствами и тем самым обеспечить непрерывность осуществления контрольных функций – от предварительного контроля к последующему.

Благодаря объединению казначеев и ревизоров стали появляться новые формы и методы контроля: произошла интеграция бюджетного процесса с закупочным, внедрен автоматизированный контроль посредством электронного взаимодействия с единой информационной системой в сфере закупок, реализовано казначейское сопровождение целевых средств, выделенных из федерального бюджета, осуществляется выявление бюджетных рисков и управление ими.

Вместе с тем органами Федерального казначейства широко применяются и «классические» методы контроля: проверка и ревизия. Однако, используя имеющиеся в казначействе информационные ресурсы, планирование контрольных мероприятий все больше осуществляется на основе риск-ориентированного подхода.

Одним из перспективных направлений контрольной деятельности Федерального казначейства является выявление признаков административных правонарушений и осуществление административного производства без проведения выездных и камеральных проверок. В информационных системах, оператором которых является Федеральное казначейство, имеется возможность автоматизации процедур выявления целого ряда признаков административных правонарушений (например, нарушение порядка представления бюджетной отчетности, нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, нарушение порядка принятия бюджетных обязательств, нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства и другие).

Искусство быть ревизором

Вопрос кадрового обеспечения в сфере финансового контроля всегда был и остается острым, ведь профессии ревизора не учат ни в одном учебном заведении. В связи с этим начинающим работникам контрольно-ревизионного блока органов Федерального казначейства требуется своего рода адаптационный период, в ходе которого им необходимо ознакомиться с методикой проведения контрольных мероприятий, способами и методами выявления нарушений в финансово-бюджетной сфере, а также особенностями выстраивания бесконфликтных деловых отношений с должностными лицами объектов контроля.

К сожалению, много хороших специалистов в области экономики и финансов, может быть не сразу, но через год-другой, отказываются от этой работы:

не всем нравится искать в чужой работе недостатки, выявлять нарушения и доказывать их. Этим и обусловлена высокая текучесть кадров в контрольно-ревизионной среде.

Именно поэтому перед руководством и кадровым подразделением органа Федерального казначейства стоит непростая задача: разглядеть в соискателе работы хотя бы задатки необходимых для ревизора качеств и умений, увидеть его стремление к самосовершенствованию и желание освоить новую для себя профессию.

В разное время в составе контрольно-ревизионных органов работали истинные профессионалы, высококвалифицированные специалисты, деятельность которых до сих пор вспоминают с восхищением и гордостью, их трудовые заслуги неоднократно отмечались и поощрялись. История помнит таких руководителей контрольно-ревизионных органов минфина России, внесших существенный вклад в развитие и совершенствование государственного финансового контроля на территории Калужской области, как Иванов Виктор Георгиевич и Картузов Леонид Павлович. Значительную часть своей трудовой биографии посвятили контрольно-ревизионному делу Шкурко Татьяна Алексеевна, Савенкова Татьяна Николаевна, Бархатова Людмила Ивановна, Доброва Зоя Александровна, Новикова Татьяна Сергеевна, Ямщикова Нина Николаевна, Воронова Галина Андреевна, Гудкова Татьяна Петровна и многие другие. К сожалению, невозможно в рамках газетной статьи назвать всех работников, которые, несмотря на различные трудности, надежно стояли на страже казны государства.

В преддверии 95-летия со дня образования КРУ минфина России хочу сердечно поздравить с профессиональным праздником всех ветеранов и работников контрольно-ревизионных органов и пожелать здоровья, благополучия и успехов

В.А. ВОЛОДИН,

заместитель руководителя Управления
Федерального казначейства
по Калужской области.